



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, March 1983

INTEGRATED MEDITERRANEAN PROGRAMMES

CONTENTS

The situation in the Mediterranean regions	1
The basic objectives of the programme	2
Geographical scope	3
content of the programme	3
Implementation	5
The Programme for France	6
The programme for Greece	8
The programme for Italy	10
Tables showing the financial implication	Annex 1
Breakdown of expenditure	Annex 2
Map showing the programme areas	Annex 3
Levels of employment in agriculture in the regions concerned	Annex 4

Brussels, March 1983

THE INTEGRATED MEDITERRANEAN PROGRAMMES

In its Report pursuant to the Mandate of 30 May 1980, the Commission highlighted the specific problems of the Mediterranean regions and stated that a number of Community programmes would be implemented to improve agriculture in these regions. It also stated that, in making its contribution, "the Community must keep two principles in mind: equivalence and equity. Equivalence means that, in line with the basic principles of the Treaties, the common agricultural policy must apply without discrimination to Mediterranean products. Equity means that change cannot be allowed to lead to a drop in living standards for those involved".

This new initiative to assist the Mediterranean regions is necessary for the smoother intermeshing of Community policies and thus the cohesion of the Community; which is essential if the Community is to successfully overcome the problems posed by the continuing economic crisis and the growing instability of the international environment, and which becomes all the more transparently important as the Community approaches its third enlargement and is required to play an increased role in the Mediterranean area.

The situation in the Mediterranean regions

The Mediterranean regions are amongst the least developed and most of them are among the poorest regions of the Community. Geographically remote from the heartlands of industrial development, these regions still depend heavily or predominantly on agriculture for jobs, and in particular on Mediterranean agricultural produce. Industrial structures are weak, unemployment is high, the level of activity is very low.

Agriculture in these regions suffers from major handicaps which result not only from natural conditions but also from the structural backwardness of the production, marketing and processing apparatus, the nature of the products and their conditions of access to the market, all of which are thoroughly awkward problems.

The fisheries sector is in a somewhat similar situation. The industrial fabric of these regions is weak and lacks the services essential for further development. The tertiary sector is quite substantial, but is generally unable to make up for the shortcoming in the fields of administration and information.

Owing to their handicaps, the Mediterranean regions have in the past benefited less than others from the advantages conferred by the Community integration process, a favourable economic climate and the application of common policies. For the same reasons, they are now suffering more acutely from the effects of the crisis. These are common features, but the intensity and nature of the problems vary from one region to another. Greece and the Italian Mezzogiorno are the most seriously affected. Although less unfavourably placed, some of the southern regions of France will be seriously affected by the adjustments involved in the enlargement of the Community.

Action by the Community

The Mediterranean regions have benefited and continue to benefit from the measures taken to assist the Community's less developed regions, measures which have increased in scale in recent years. Since 1978, the Community has stepped up its action. But despite the resources already deployed, it must be admitted that the development gap between these regions and the others has not closed and in certain cases has actually widened.

The funds deployed are still modest. Over the period 1973 to 1982, the total aid allocated to the Mediterranean regions from the structural Funds represents only 31% of the overall budget for these Funds and some 6% of total Community expenditure. Community action is often piecemeal, with no clearly defined overall approach.

Experience has shown, especially as regards the EAGGF Guidance Section, the limitations of an approach based on sectoral measures which are not dovetailed with development strategy.

The integrated Mediterranean programmes : basic objectives

The Commission now proposes a series of programmes directed towards the development of the rural areas of the Mediterranean regions and applying both to the agricultural sector, which is of fundamental importance for these areas, and to the other sectors of economic activity best suited to creating the jobs which will absorb the labour shed by agriculture.

The programmes have two basic objectives : to increase incomes and to improve the employment situation.

The programmes subsume, supplement and expand a number of measures which the Commission is already carrying out or has proposed but without any overall coordination so far :

- They supplement the measures carried out at Community level by the Social Fund and the Regional Fund (quota and non-quota sections).
- They supplement, adapt and expand the measures planned under the common policy for the structures of the fishing industry; these measures have not taken sufficient account of the problems specific to Mediterranean fisheries.
- They form a counterpart to the market proposals presented by the Commission, notably in the autumn of 1981. Enterprising and resourceful farmers cannot be expected to remain on the land and to embark on restructuring and conversion operations unless they can rely on sufficiently stable markets for their produce.

Geographical scope

The regions in which the integrated programmes are to apply have been chosen on the basis of the factors which suggested such programmes were needed and of the objectives the programmes pursue. They are all regions with a high degree of dependence on what are known as Mediterranean products, and which - not least because of the prospect of enlargement - need to restructure their agriculture and create alternative employment outside farming. The economic situation in these regions is a great deal less favourable than the Community average, so that the necessary adaptation is rendered even more difficult.

The Commission has thus selected the following areas :

France : Languedoc-Roussillon, Corsica, Provence-Côte d'Azur, Aquitaine and Midi-Pyrénées;
Greece : the whole country;
Italy : the Mezzogiorno, Lazio, Tuscany, Umbria, Marche and Liguria.

The programmes will not apply to the major conurbations in all of these regions or, in the case of France and central and northern Italy, to the built-up coastal stretches in which tourism is a year-round activity. Exceptions may be made in both cases.

The agricultural measures are differentiated for lowland areas and "inland" areas, which are mountain areas within the meaning of Article 3(3) of Directive 75/268/EEC on mountain and hill farming and farming in certain less-favoured areas.

Content of the programmes

Agricultural measures are at the heart of the programmes because agriculture is so important in the economies of the Mediterranean regions and must become more competitive in the context of the enlarged Community.

These measures fall into three categories :

1. Measures to improve the general conditions of farming (infrastructure);
2. Operations at farm level, involving technical and socio-cultural measures;
3. Back-up measures (forestry, research, vocational training).

As a general rule, the agricultural measures are differentiated for inland areas (uplands) and lowland areas. This distinction divides the regions into two relatively homogenous areas. The measures to improve the general conditions of farming and the back-up measures apply throughout the whole territory, but their intensity would be higher in those inland areas whose handicaps are greater.

./..

In the inland areas cattle farming can be encouraged and traditional sheep and goat farming can be improved. Agricultural incomes can also be improved by introducing or expanding crops suited to the climatic and soil conditions, such as nuts (almond, hazel and chestnut trees), medicinal and aromatic plants, and seedlings and seeds. Forestry can be developed significantly.

NON-AGRICULTURAL SECTORS

The measures for job creation in non-agricultural sectors are of vital importance in the general conception of the programmes. A substantial improvement in agricultural incomes will depend on an improvement in structures and thus, to some extent at least, on a reduction of manpower in that sector. Measures in this area must therefore help to create the necessary conditions for encouraging greater mobility, but without traumatic change. The measures aimed at non-agricultural sectors must either create alternative job opportunities for those leaving the farm or provide additional sources of income for those remaining. More generally, they must improve the socio-economic fabric of the regions by making it more dynamic.

Fisheries :

- (a) measures to enhance the industry's environment and improve its general operating conditions (infrastructure, land-based port facilities, simple shelters, lakeside facilities, the development of lagoons suitable for aquaculture, establishment of protected marine areas);
- (b) measures to improve the whole production process : relating to both fishing and aquaculture and to the processing and marketing of the products;
- (c) back-up measures : biological, technical and economic research, and technical assistance to those working in the sector.

SMEs and craft industry :

The measures proposed are to enable small and medium-sized businesses :

- to be better informed about potential markets;
- to adapt their productive plant accordingly;
- to update their know-how and obtain assistance for innovation;
- to improve their management and organization capacity;
- to create or develop common services amongst themselves;
- to improve their access to risk capital;
- to increase their penetration of the markets of non-member countries around the Mediterranean;
- to be better informed about aid schemes and obtain assistance in utilizing them.

These measures to strengthen small and medium-sized firms and craft firms will be supplemented by other specific measures also aimed at exploiting the development potential of these regions.

./..

Tourism :

The measures planned to foster rural tourism are as follows :

- aid for investment in increased accommodation capacity;
- start-up aid for bodies responsible for promoting tourism;
- aid for establishing facilities and infrastructure needed for the development of tourism.

Energy :

The measures concerning renewable energy sources aim to harness local resources and at the same time to increase employment in Mediterranean firms active in this field. Projects to be financed :

- small hydroelectric projects; wind, biomass, solar and geothermal energy projects;
- the dissemination of information on the potential of such energy sources;
- water-heating by solar panels.

Implementation

The draft programmes are sent to the Council in the form of a proposal for a Council Regulation giving a detailed description of the content of the programmes.

Adoption of the Regulation by the Council means that the Member States concerned must establish an operational plan of campaign. This plan must be ready in a year.

At Community level, the Commission will be responsible for implementation, in accordance with the procedures set out in the Regulation.

All the Member States will be associated in the implementation of the programmes through the existing Fund Committees, without any change to their rules of operation.

The Regulation will also provide for machinery for cooperation and coordination with each Member State concerned, to facilitate implementation of the programmes. This will be a two-tier system :

- a Steering Committee at the political level,
- a technical Working Party, comprising representatives of the national and regional authorities responsible for implementing the programmes and representatives of the Commission's departments.

With this structure for cooperation and coordination it should be possible to spot problems, gaps and bottlenecks in good time and, by finding solution, to provide a constant stimulus to the execution and adaptation of the programmes. Such monitoring of the programmes together with other supporting measures will facilitate the continuous assessment of the results.

It will be only gradually that the rate of implementation of all the measures provided for in the Mediterranean programmes will reach top gear. Expenditure in the first year following entry into force of the Council Regulation will be only slight. Not until the second and especially the third year will expenditure reach a steady and substantial level.

The Commission proposes that the amounts allocated annually to the programmes should be entered in the Community budget in a single chapter entitled "Mediterranean programmes".

- 6 -

INTEGRATED MEDITERRANEAN PROGRAMME FOR FRANCE

1. This programme concerns the regions Languedoc-Roussillon, Corsica, Provence-Alpes-Côte d'Azur, Aquitaine and Midi-Pyrénées, with the exception of the urban areas of Marseille, Bordeaux and Toulouse and the built-up tourist area along the coast.
2. The aim of the programme is to promote the development of the rural areas. There are two main objectives :
 - (a) to modernize agriculture and fisheries in order to maintain a large enough volume of viable activity in these fields for the requisite improvement in productivity and an improvement in incomes, while taking market prospects into account;
 - (b) to create a large number of jobs in sectors other than agriculture to offset job losses in agriculture where this fits in with regional planning.
3. As far as agriculture is concerned the programme breaks down into two parts.

Firstly it provides for an integrated set of measures for the three regions that are most strongly Mediterranean in character : Corsica, Provence-Côte d'Azur and Languedoc Roussillon. In these three regions two main areas of assistance are defined on the basis of the difference between inland and mountain areas, and coastal and lowland areas. The agricultural measures are concentrated in the inland and mountain areas, where farming needs to be maintained. This will be achieved in particular by granting a sufficient compensatory allowance and by structural measures enabling specific enterprises to be intensified (livestock, traditional tree crops, medicinal and perfume plants). In the lowlands, on the other hand, the objective of maintaining income will be pursued primarily by schemes for conversion to crops for which there are proper market outlets. The full effectiveness of the measures for conversion to other lines of production may require market policy measures for most of which the Commission has already taken initiatives aimed at guaranteeing the farmers concerned a satisfactory income.

Secondly the programme proposes more selective assistance in agriculture for the regions which are less strongly Mediterranean as regards their agricultural production: Midi-Pyrénées and Aquitaine. The measures provided for aim to create - in the context of future enlargement of the Community - the conditions for broad diversification of agricultural production.
4. In order to expand employment the programme relies on the development of SMEs and craft industries, especially in the sectors upstream and downstream of agriculture, the development of rural tourism and the exploitation of renewable energy sources. Over 60% of the funds allocated for measures outside agriculture are to be devoted to investment in production, the remainder being divided among measures related to the development of undertakings, such as seeking out markets, management advisory services,

./...

innovation, etc., and schemes for improving the infrastructure required for creating jobs. In view of the difference in the levels of development between the regions covered by the programme, the infrastructure schemes will relate, in the case of the areas of Provence-Alpes-Côte d'Azur not at present covered by the ERDF, only to the development of small industrial zones.

5. The abovementioned measures will have a marked impact on the economy only if they produce an integrating - and thus synergetic - effect on all the national and Community inputs, whether under this programme or already in existence.

So that it can contribute towards achieving such integration, the Commission will have appropriate means at its disposal and will thus play an active part in the implementation of the programme, in liaison with the national authorities.

6. The integrated programme is part of the scheme of regional development programmes.

As far as Languedoc-Roussillon, Corsica, Aquitaine and Midi-Pyrénées are concerned, the regional development programmes must, to the extent necessary, be altered and filled out so as to reflect the overall priorities and development measures in the regions concerned.

8

INTEGRATED MEDITERRANEAN PROGRAMME FOR GREECE

1. This programme covers the whole of Greece, with the exception of the prefecture Attiki and the urban area of Thessaloniki, although the agricultural measures may apply to the rural part of Attiki.
2. The aim of the programme is to promote the development of the rural areas of Greece. There are two main objectives :
 - (a) to modernize agriculture and fisheries in order to maintain a large enough volume of viable activity in these fields for the requisite improvement in productivity and an improvement in incomes, while taking market prospects into account;
 - (b) to create a large number of jobs in rural zones in sectors other than agriculture to offset job losses in agriculture where this fits in with regional planning.
3. As far as agriculture is concerned the programme provides for a set of specific measures tailored to the needs of the various areas. The full effectiveness of the measures for conversion to other lines of production may require market policy measures for most of which the Commission has already taken initiatives aimed at guaranteeing the farmers concerned a satisfactory income.
4. In order to expand employment the programme relies on the development of small and medium-sized firms and craft industries, especially in the sectors upstream and downstream of agriculture, the development of rural tourism and the exploitation of renewable energy sources. Over 40% of the funds allocated for measures outside agriculture are to be devoted to investment in production, the remainder being divided among related measures to assist undertakings in fields such as seeking out markets, management advisory services and innovation and the infrastructure required for creating jobs and making rural areas more viable.
5. Since these measures entail considerable additional public spending, Community aid must be increased without a proportional rise in national expenditure being expected.

./..

6. The measures provided for in the programme will have a marked impact on the economy only if they produce an integrating - and thus synergetic - effect on all the national and Community inputs, whether under this programme or already in existence.

So that the Commission is able to contribute towards achieving such integration, it will have appropriate means at its disposal and will thus play an active part in the implementation of the programme, in liaison with the national authorities.

7. The integrated programme is part of regional development programmes. To the extent necessary, these programmes must be altered and filled out so as to reflect the overall priorities and development measures in the regions concerned.

INTEGRATED MEDITERRANEAN PROGRAMME FOR ITALY

1. This programme covers (a) the whole of the Mezzogiorno (1), except for the Rome, Naples and Palermo conurbations and (b) the regions of Liguria, Tuscany, Umbria and Marche, except for the conurbations of Florence and Genoa and the built-up tourist area along the coast (2).

Most of the operations under the programme are concentrated on the Mezzogiorno. Fewer operations are planned for the central and northern regions referred to above and they are aimed at dealing with those regions' specific handicaps.

2. The aim of the programme is to promote the development of the rural areas. There are two main objectives :
 - (a) to modernize agriculture and fisheries in order to maintain a large enough volume of viable activity in these fields for the requisite improvement in productivity and an improvement in incomes, while taking market prospects into account;
 - (b) to create a large number of jobs in sectors other than agriculture to offset job losses in agriculture where this fits in with regional planning.

(1) For the purposes of this programme the Mezzogiorno covers the whole of Lazio. With regard to infrastructure, account will, however, be taken of areas covered by the Cassa del Mezzogiorno (DPR No. 1523 of 30 June 1967), hereafter referred to as "ERDF" zones.

(2) Fisheries and aquaculture schemes are, however, possible.

3. In so far as agriculture in the Mezzogiorno is concerned, two major lines of action have been defined, based on the distinction between inland and mountainous areas, and coastal and lowland areas. In inland and mountainous areas it is planned to apply the measures more intensively in order to take account of the low incomes there and to ensure the maintenance of agricultural activity. The latter will be achieved in particular by granting an adequate compensatory allowance, infrastructure measures to improve living and working conditions and structural measures for intensifying specific non-surplus lines of production (sheep- and goat-farming, traditional tree-crops, etc.).

In so far as farming in the irrigated lowland areas is concerned, the emphasis is on the rationalization and conversion of enterprises in order to have better control over lines of production subject to marketing problems, to make qualitative improvements and encourage specialization. In the lowland areas which are soon to be irrigated, a special effort is to be made to use the newly irrigated land to grow a number of products, such as fodder, protein and other crops, enabling farmers' incomes to be improved without aggravating the market situation.

The full effectiveness of the measures for conversion to other lines of production may require market policy measures for most of which the Commission has already taken initiatives aimed at guaranteeing the farmers concerned a satisfactory income.

4. In order to expand employment the programme relies on the development of small and medium-sized firms and craft industries, especially in the sectors upstream and downstream of agriculture, the development of rural tourism and the exploitation of renewable energy sources. Over 50% of the funds allocated for the measures outside agriculture are to be devoted to investment in production. The remaining funds are to be divided among back-up measures for the development of undertakings in fields such as seeking out markets, management advisory services and innovation and measures improving the infrastructure required for creating jobs and making rural areas more viable. In view of the difference in the degree of development between the central and northern regions and the Mezzogiorno (ERDF zones) infrastructure-related measures in the former regions will be confined to the development of small industrial zones.

5. Since these measures entail considerable additional public spending, Community aid must be increased without a proportional rise in national expenditure being expected.

6. The measures referred to above will have a marked impact on the economy only if they produce an integrating - and thus synergetic - effect on all the national and Community inputs, whether under this programme or already in existence.

So that the Commission is able to contribute towards achieving such integration, it will have appropriate means at its disposal and will thus play an active part in the implementation of the programme, in liaison with the national authorities.

7. The integrated programme comes under the regional development programmes.

For the southern regions, these programmes must, to the extent necessary, be altered and filled out so as to reflect the overall priorities and development measures in the regions concerned.

Integrated Mediterranean programmeCost of measures to the Community

million ECU

Costs based on 1982 prices:

	<u>Greece</u>	<u>Italy</u>	<u>France</u>	<u>Total</u>
<u>AGRICULTURE</u>				
<u>General measures</u>				
Reparcelling	20	35	28	83
Land improvements	14	172	32	218
Irrigation	340	-	176	516
Total	374	207	236	817
<u>Socio-structural measures</u>				
Cessation of farming	173	160	25	358
Compensatory allowance	166	144	49	359
Total	339	304	74	717
<u>Specific measures in inland areas</u>				
Livestock farming	131	72	27	230
Other products	97	163	20	280
Total	228	235	47	510
<u>Specific measures in lowland areas</u>				
Livestock farming + fodder cultivation	212	105	25	342
Irrigated crops	38	10	} 99	} 271
Crops partly or not irrigated	44	80		
Total	294	195	124	613
Agriculture: Total	1 235	941	481	2 657
<u>FORESTRY</u>				
Forestry	120	190	75	385
Agriculture + forestry: Total	1 355	1 131	556	3 042

	<u>Greece</u>	<u>Italy</u>	<u>France</u>	<u>Total</u>
<u>FISHERIES</u>				
Port infrastructure	13	21	6	40
Aquaculture	78	100	36	214
Restructuring of fleet	48	32	18	98
Total	139	153	60	352
<u>INCREASING THE MARKET VALUE OF PRODUCTS</u>				
Processing and marketing	165	228	60	453
Support to producer groups	7	7	3	17
Total	172	235	63	470
<u>NON-AGRICULTURAL DEVELOPMENT MEASURES</u>				
SME and craft industry	174	566	261	1,001
Relocation of activities	49	-	-	49
Rural tourism	68	107	38.5	213.5
Renewable energy sources	39	67	36.5	142.5
Total	330	740	336	1,406
<u>INFRASTRUCTURE</u>				
Infrastructure needed for the development of job-creating activities	99	133	25	257
Facilities and amenities in rural areas	100	80	-	180
Agricultural infrastructures	84	163	25	272
Total	283	376	50	709
<u>BACK-UP MEASURES</u>				
Agricultural advisory services	110	75	-	185
Technical assistance	1	5	3	9
Training and labour market	140	221	58	419
Research	12	15	9	36
Total	263	316	70	649
IMP total cost	2 542	2 951	1 135	6 628

Sums chargeable to the Member States over six years

in ECU

ESTIMATES

	Greece	Italy	France	Total	%
Total (6 years) chargeable to the Member State	1 300	2 050	995	4 345	40
%	29.9	47.22	22.9	100.0	
Community expenditure	2 545	2 951	1 132	6 628	60
%	38.4	44.5	17.1	100.0	
Total public expenditure	3 845	5 001	2 127	10 973	100
%	35.0	45.6	19.4	100.0	

Total public expenditure under the programmes would therefore be about 11 000 MILLION ECU, 40% of which would be chargeable to the Member States and 60% to the Community budget.

According to the estimates made, the Community contribution would be 6 628 million ECU, an annual average theoretical expenditure of about 1 100 million ECU.

Summary table of the overall costs of the various measures (1982 prices)
by Member State

	Greece	Italy	France	Total	%
Agriculture	1 235	941	471	2 647	40
Forestry	120	190	50	360	5.5
Fisheries	139	153	60	352	5.5
Increasing the market value of products	172	235	63	470	7
Non-agricultural measures	330	740	336	1 406	21
Infrastructure	283	376	50	709	11
Back-up measures	263	316	105	684	10
TOTAL	2 542	2 951	1 135	6 628	100
Annual average	424	492	189	1 105	

Region	Community expenditure	
	M ECU	%
Greece	2 542	38.4
Italy	2 951	44.5
France	1 135	17.1
TOTAL	6 628	100

Annual spread of Community expenditure

m ECU

	1st year 1985	2nd year 1986	3rd year 1987	4th year 1988	5th year 1989	6th year 1990
TOTAL	663	796	994	1 392	1 392	1 392
%	10	12	15	21	21	21

Annex 2

BREAKDOWN OF AGRICULTURAL EXPENDITURE

Each of the regions may be broadly divided into irrigated or irrigable lowland areas and upland or mountainous inland areas which, as regards agriculture, have a very different physiognomy and present very different problems; and it has been decided to concentrate agricultural structural improvement measures in inland areas which suffer the greatest handicaps and yet whose economic activity must be strengthened in the interests of the balanced development of these regions. Accordingly, the expenditure planned for agricultural measures in the lowland areas would account for no more than about 37% of total expenditure on agriculture over six years, i.e. 1 200 million ECU.

Of this amount only about 34% (407 million ECU) will be devoted to general measures (reparcelling, irrigation and producer groups), the remainder being used for investments for the following purposes:

- (i) conversion from crops at present producing surpluses (vegetables, wine growing, olive growing, etc.) to other species or varieties for which there are no market problems;
- (ii) encouraging crops and types of farming other than traditional crops in lowland areas which may be irrigated in the near future;
- (iii) socio-structural measures, in particular to help young farmers to set up on the land.

For the agricultural measures in inland areas, the integrated programmes provide for a total expenditure over six years of the order of 2 000 million ECU, about 63% of expenditure for the sector.

For the inland areas the breakdown of expenditure over six years by type of measure is as follows:

- 36% (730 million ECU) for the general measures;
- 36% (714 million ECU) for investments and improvements in livestock farming (in particular sheep and goats), and promotion of other crops (nuts etc.);
- 28% (559 million ECU) for socio-structural expenditure linked to the grant of a supplementary allowance for the cessation of farming for certain categories of farmers and a supplementary compensatory allowance for hill farmers and farmers in less-favoured areas.

Mention should also be made here of the forestry measures, which for the most part will be applied in inland areas at a cost of 360 million ECU).

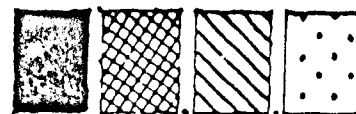
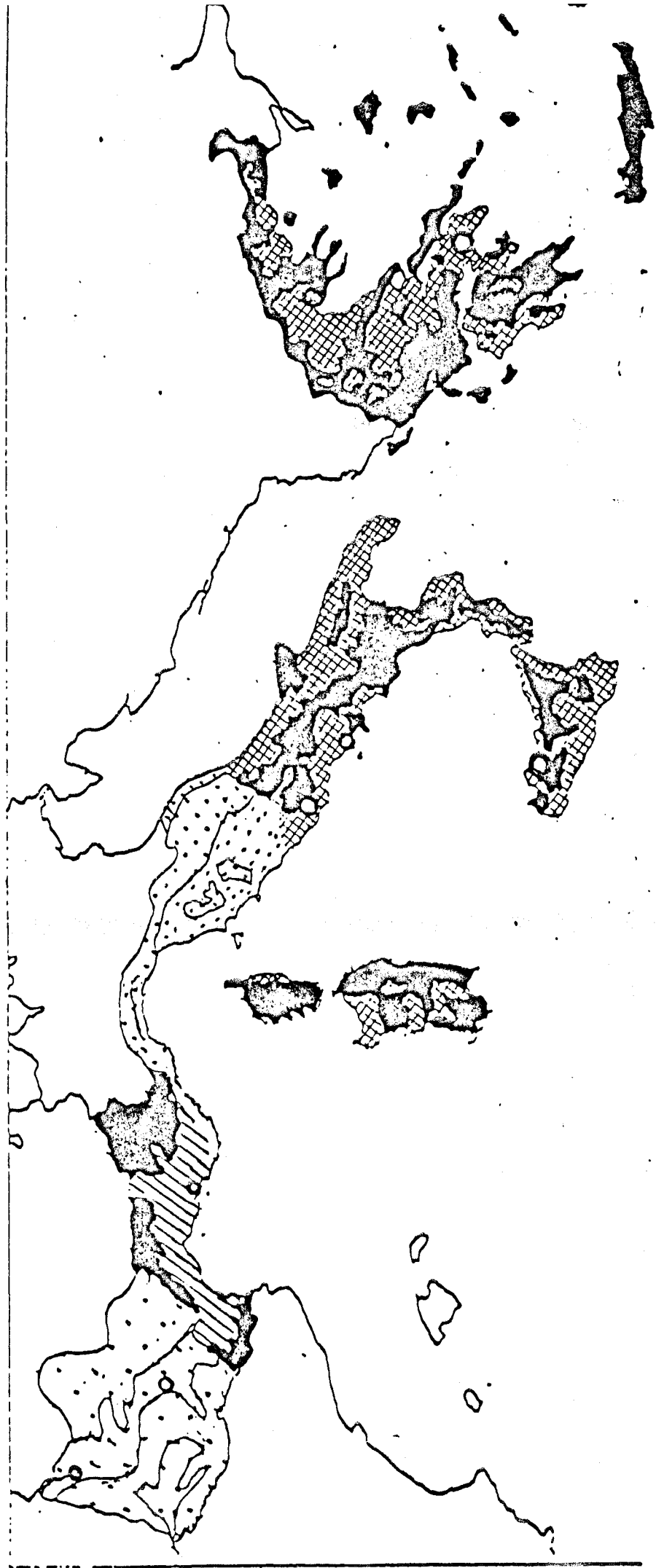
BREAKDOWN OF NON-AGRICULTURAL EXPENDITURE

In an effort to strengthen the economy in the rural parts of the Mediterranean regions, resources are being targeted on activities outside agriculture which present the best development prospects in those areas and are the most likely to create jobs.

Accordingly, the bulk of non-agricultural expenditure is devoted to the promotion of productive activities: 1 050 million ECU will go to the development of SMEs and craft industry, 453 million ECU to the agri-foodstuffs industry, 353 million ECU to fisheries, 213 million ECU to rural tourism and 143 million ECU to the development of renewable energy sources.

Such an expansion of activities in rural areas means that more must be done to improve infrastructures - both those necessary for the development of job-creating activities and those to improve amenities in rural areas; 437 million ECU have been earmarked for this purpose, largely by increasing the resources of the ERDF.

PROGRAMME AREAS



Inland areas (mountainous and upland zones) where all measures are applied with maximum intensity.

Lowland areas: measures to increase the market value of agricultural products and promote conversion to new products, fishery measures and non-agricultural job-creating measures.

Lowland areas eligible for the same types of measures at lower intensity.

Areas eligible for limited agricultural sectoral measures and for some of the non-agricultural job-creating measures.

REGIONS CONCERNED BY THE PROGRAMMES

Levels of employment in agriculture and Mediterranean products

	Persons whose main employment is in agriculture ('000)	Agricultural labour force as % of total labour force	Mediterranean products as % of total farm products
<u>GREECE</u>			
Region of Athens		9.7	52
Thessaly		51.3	35
Thrace		63.3	23
Epirus		57.0	46
Peloponnese		56.2	65
Crete		56.4	67
Aegean Islands		43.7	74
Cyclades			42
Ionian Islands			72
Dodecanese		37.2	56
Macedonia		33.4	42
TOTAL	1 016		
<u>ITALY</u>			
Liguria	38	7.6	78
Tuscany	133	9.4	45
Umbria	40	14.7	29
Marche	107	15.9	33
Lazio	123	6.7	60
Campania	283	18.9	69
Abruzzi	78	23.2	54
Molise	40	37.3	54
Apulia	237	24.3	85
Basilicata	53	29.3	70
Calabria	124	20.2	72
Sicily	267	19.2	83
Sardinia	66	14.1	63
TOTAL	1 589		
<u>FRANCE</u>			
Languedoc-Roussillon	105	14.3	86
Corsica	65	22.5	78
Provence-		4.5	76
Côte d'Azur			
Aquitaine	142	13.0	37
Midi-Pyrénées	175	20.6	26
TOTAL	487		
<u>EEC</u>	8 743	7.5	



**INFORMATION · INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG · INFORMATION MEMO · NOTE D'INFORMATION
ΠΑΡΟΧΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ · NOTA D'INFORMAZIONE · TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, mars 1983

PROGRAMMES INTEGRES MEDITERRANEENS

S O M M A I R E

La situation des régions méditerranéennes	1
Les objectifs de base des programmes	2
Le champ d'application	3
Le contenu des programmes	3
La mise en oeuvre	5
Le programme pour la France	6
Le programme pour la Grèce	8
Le programme pour l'Italie	10
Tableaux des conséquences financières	Annexe 1
Ventilation des dépenses	Annexe 2
Carte des zones d'application	Annexe 3
Taux d'emploi en agriculture dans les régions concernées	Annexe 4

Bruxelles, mars 1983.

PROGRAMMES INTEGRES MEDITERRANEENS

Dans son rapport en exécution du Mandat du 30 mai 1980, la Commission a mis en évidence les problèmes spécifiques des régions méditerranéennes et annoncé la mise en oeuvre de programmes communautaires devant contribuer à améliorer la situation de l'agriculture dans ces régions. Elle a indiqué que l'action de la Communauté doit, à cet égard, "constamment s'inspirer de deux principes majeurs : équivalence, équité. L'équivalence exige que, conformément aux principes fondamentaux des Traités, la politique agricole commune s'applique sans discrimination aux produits méditerranéens. L'équité exclut que les mutations nécessaires n'entraînent une détérioration des conditions d'existence de ceux qui les subissent".

Cette nouvelle initiative en faveur des régions méditerranéennes s'impose pour accroître la cohérence des politiques communautaires et, par là, la cohésion de la Communauté, cohésion indispensable pour que celle-ci puisse faire face, avec succès aux problèmes posés par la permanence de la crise économique et par l'instabilité croissante de l'environnement international, cohésion dont l'importance apparaît encore plus évidente à la veille du troisième élargissement et en raison du rôle accru que la Communauté est appelée à jouer dans le bassin méditerranéen.

La situation des régions méditerranéennes

Les régions méditerranéennes comptent parmi les moins développées et - dans la plupart des cas - les plus pauvres de la Communauté. Géographiquement périphériques par rapport aux grands pôles de développement industriel, le secteur agricole y occupe toujours une place importante sinon dominante et dépend pour une part essentielle des productions méditerranéennes. Elles sont caractérisées par la faiblesse de leur tissu industriel, un chômage élevé et un taux très bas d'activité.

L'agriculture souffre, dans ces régions, de handicaps importants qui résultent non seulement des conditions naturelles, mais aussi du retard structurel de l'appareil de production, de commercialisation et de transformation, de la nature des produits, ainsi que de leurs conditions d'écoulement sur le marché, qui s'avèrent difficiles à maîtriser.

La pêche se trouve dans une situation assez semblable à celle de l'agriculture. Le tissu industriel est faible et manque des services essentiels pour se développer. Quant au secteur tertiaire, malgré son importance, il ne peut pas remédier aux carences des structures administratives et d'information.

./.

En raison de leurs handicaps, les régions méditerranéennes ont, dans le passé, bénéficié moins que d'autres des avantages découlant du processus d'intégration communautaire, d'une conjoncture économique favorable et de la mise en oeuvre de politiques communes. Pour les mêmes raisons, elles ressentent, maintenant, d'une façon plus aiguë, les effets de la crise. En dépit de ces traits communs, l'intensité et la nature des problèmes varient d'une région à l'autre. Particulièrement graves, à cet égard, les cas de la Grèce et du "Mezzogiorno" italien. Bien que moins pauvres que les précédentes, certaines régions méridionales de la France seront particulièrement affectées par les ajustements qu'entraîne l'élargissement.

L'action de la Communauté

Les régions méditerranéennes ont bénéficié et bénéficient des initiatives destinées aux régions moins développées de la Communauté, initiatives qui ont atteint une certaine ampleur au cours des dernières années. Depuis 1978, la Communauté a en effet intensifié son action. Force est de constater qu'en dépit de cet effort, l'écart de développement entre ces régions et les autres ne s'est pas résorbé et que, dans certains cas, il s'est même accru.

Les moyens mis en oeuvre restent modestes. De 1973 à 1982, en effet, le total des aides allouées aux régions méditerranéennes sur les fonds structurels ne représente qu'environ 31 % de la dotation globale du budget pour ces fonds et 6 % des dépenses de la Communauté. L'action communautaire est, par ailleurs, souvent fractionnée en mesures conçues séparément les unes après les autres et en l'absence d'une approche d'ensemble clairement définie.

L'expérience acquise, notamment dans le domaine du FEOGA-Orientation, a montré les limites d'une approche basée sur des actions sectorielles qui ne s'insèrent pas d'une façon coordonnée dans l'action de développement.

Les programmes intégrés méditerranéens: les objectifs de base

C'est ainsi que la Commission propose la mise en oeuvre de programmes visant le développement des zones rurales des régions méditerranéennes et concernant à la fois le secteur agricole, fondamental pour ces zones, et d'autres secteurs d'activité économique les plus aptes à créer des emplois destinés à absorber la main-d'oeuvre excédentaire du secteur agricole.

Ces programmes visent deux objectifs de base : l'augmentation du revenu et l'amélioration de la situation de l'emploi.

Les programmes ainsi proposés reprennent, complètent et élargissent certaines actions déjà menées ou proposées par la Commission mais sans articulation d'ensemble :

- ils complètent l'action menée sur le plan communautaire par le Fonds social et par le Fonds régional, qu'ils soient sous ou hors quota;
- ils complètent, adaptent et amplifient les actions prévues dans le cadre de la politique commune des structures pour le secteur de la pêche; actions qui n'ont pu prendre suffisamment en compte les problèmes spécifiques de la pêche en Méditerranée;
- ils constituent le pendant des propositions relatives aux marchés, présentées par la Commission, notamment à l'automne 1981. On ne peut prétendre que des entrepreneurs dynamiques et compétents restent dans le secteur agricole et s'engagent dans des opérations de restructuration et de reconversion en l'absence d'un cadre suffisamment stable s'agissant du marché des produits agricoles.

Le champ d'application

Les régions dans lesquelles les programmes intégrés devraient s'appliquer ont été choisies en fonction des motivations qui ont suggéré leur mise en oeuvre, ainsi que des objectifs poursuivis par les programmes. Il s'agit des régions caractérisées par un taux élevé de dépendance des productions dites méditerranéennes et qui, notamment dans la perspective de l'élargissement, auront besoin de restructurer leur agriculture et de créer des emplois de remplacement extra-agricoles. De plus, les régions retenues s'avèrent affectées par une situation économique générale nettement moins favorable de la moyenne communautaire, qui rend plus problématiques les adaptations nécessaires.

Sur base de ces critères, la Commission a donc retenu les régions suivantes :

En France : Languedoc-Roussillon, Corse, Provence-Côte d'Azur, Aquitaine et Midi-Pyrénées.

En Grèce : l'ensemble du territoire national.

En Italie : le "Mezzogiorno" ainsi que Lazio, Toscane, Ombrie, Marche et Ligurie. Sont toutefois exclues du champ d'application pour l'ensemble des régions indiquées, les grandes agglomérations urbaines et, s'agissant de la France et de l'Italie centrale et du nord, les zones côtières à urbanisation continue et d'activité touristique permanente. Tant dans un cas comme dans l'autre, des exceptions peuvent être prévues.

Une différenciation des mesures agricoles est opérée entre les zones de plaine d'une part, et les zones internes (de colline ou de montagne) telles que définies au sens de l'article 3 de la directive (CEE) 75/268 sur l'agriculture de montagne et de certaines zones défavorisées, de l'autre.

Le contenu des programmes

AGRICULTURE

Les actions agricoles occupent une position centrale dans les programmes en raison de l'importance de l'agriculture dans l'économie des régions méditerranéennes et de la nécessité de donner à ce secteur une meilleure position concurrentielle dans le cadre de la Communauté élargie. Ces actions peuvent être classées en trois catégories :

1. Les actions pour améliorer les conditions générales de l'activité agricole (infrastructures);
2. Les interventions au niveau de l'exploitation par des mesures à caractère technique et socio-culturel;
3. Les actions d'accompagnement (forêts, recherche, formation professionnelle).

En règle générale, le volet agricole des programmes définit le type des mesures à mettre en oeuvre en distinguant les zones internes (de colline ou de montagne), des zones de plaine. Cette distinction entend répartir les régions en deux zones relativement homogènes. Les mesures qui concernent l'amélioration des conditions générales de l'activité agricole et les actions d'accompagnement s'appliquent à l'ensemble du territoire mais d'une façon plus intense dans les zones internes caractérisées par l'ampleur de leurs handicaps.

Dans les zones internes, on peut encourager l'élevage bovin et stimuler l'amélioration de l'élevage traditionnel d'ovins et caprins. Le revenu agricole peut également être amélioré par l'extension ou l'introduction de cultures adaptées aux conditions climatiques et du sol, telles que les fruits secs (amandiers, noisetiers, châtaigniers), les plantes médicinales et aromatiques, les plants et semences. Il en est de même s'agissant de l'activité forestière qui peut se développer considérablement dans ces zones.

SECTEURS EXTRA-AGRICLES

Les actions qui concernent la création d'emplois dans des secteurs extra-agricoles revêtent une importance particulière dans la conception des programmes. En effet, l'amélioration substantielle des revenus en agriculture est liée à l'amélioration des structures et donc, au moins dans certaines limites, à une réduction de la main-d'oeuvre du secteur. L'action dans ce domaine doit donc contribuer à créer les conditions nécessaires pour favoriser une meilleure mobilité, sans traumatisme.

Les actions destinées aux secteurs non agricoles doivent, suivant le bas, créer des possibilités alternatives d'emplois pour ceux qui cessent l'activité agricole ou fournir des sources de revenu complémentaire à ceux qui restent dans le secteur. D'une façon plus générale, elles doivent améliorer le tissu socio-économique des régions en assurant un dynamisme accru.

Pêche : Les actions envisagées dans le secteur de la pêche visent à

- aménager le milieu et à améliorer les conditions générales d'exploitation (infrastructures, installations portuaires à terre, abris sommaires, installations lacustres, aménagement des lagunes aptes à l'aquaculture, création de zones marines protégées);
- améliorer l'outil de production, ce qui concerne aussi bien la pêche proprement dite et la production aquacole que la transformation et la commercialisation des produits de ces secteurs;
- assurer l'accompagnement des mesures, dans les domaines de la recherche biologique, technique et économique d'une part, et de l'assistance technique auprès des professionnels d'autre part.

P.M.E. et artisanat :

L'action envisagée doit permettre aux petites et moyennes entreprises de :

- améliorer leur information sur les potentialités des marchés;
- adapter en conséquence leur appareil productif;
- être mieux informées en matière d'innovation et être aidées à la mettre en oeuvre;
- améliorer leur capacité de gestion et d'organisation;
- créer ou développer des services communs entre elles;
- améliorer leur accès au capital à risque;
- renforcer leur présence sur les marchés des pays tiers du bassin méditerranéen;
- avoir une meilleure connaissance des régimes d'aides et être aidées à y faire appel.

Ces actions qui visent le renforcement des petites et moyennes entreprises et des entreprises artisanales sont complétées par d'autres mesures spécifiques ayant également comme but la valorisation des potentialités de développement des régions.

Tourisme : En matière de tourisme rural, il est prévu :

- des aides aux investissements en capacité d'hébergement;
- des aides au démarrage pour des organismes chargés de la promotion touristique;
- des aides pour la mise en place d'équipements et d'infrastructures liés au développement du tourisme.

Energie : Les actions en matière d'énergies renouvelables visent à tirer des ressources locales et, en même temps, à favoriser le développement d'emploi dans les entreprises des régions méditerranéennes actives dans ce domaine. Les opérations à financer concernent en particulier :

- les installations relatives aux sources hydro-électriques mineures, ou permettant la valorisation de l'énergie éolienne, de la biomasse, de l'énergie solaire ou géothermique;
- la diffusion d'informations sur les potentialités de ces sources d'énergie;
- le chauffage de l'eau par panneaux solaires.

La mise en oeuvre

Les projets sont transmis au Conseil sous forme d'une proposition de règlement du Conseil, qui donne une description aussi précise que possible du contenu des programmes.

L'adoption du règlement par le Conseil implique l'engagement, par les Etats membres concernés, de mettre en place le dispositif opérationnel. Le délai pour la mise en place du dispositif ne devra dépasser un an.

Au niveau de la Communauté, c'est la Commission qui sera chargée d'assurer la mise en oeuvre, selon les procédures définies dans le règlement.

L'ensemble des Etats membres sera associé à la mise en oeuvre des programmes en utilisant les Comités des Fonds existants, sans aucune modification de leurs règles de fonctionnement.

Le règlement prévoit également la mise en place, avec chaque Etat membre concerné, d'une structure de concertation et de coordination pour faciliter la mise en oeuvre des programmes. Cette structure comporterait deux étages :

- un "steering committee" au niveau politique,
- un Groupe de travail technique, au niveau des administrations nationales (et régionales) responsables de la mise en oeuvre des programmes et au niveau des services de la Commission.

Ces structures de concertation et de coordination doivent permettre de détecter à temps les problèmes, les lacunes, les goulets d'étranglement et, en trouvant les solutions, donner une impulsion continue à l'exécution des programmes et à leur adaptation. Ce suivi des programmes, en combinaison avec les autres mesures et actions auxiliaires, facilitera une évaluation continue des résultats obtenus.

Ce n'est donc que progressivement que le rythme de réalisation de toutes les actions prévues dans les programmes méditerranéens atteindra son régime "de croisière". Durant la première année qui suivra l'entrée en vigueur du règlement du Conseil, le volume des dépenses annuelles ne sera pas très important. Ce n'est qu'à partir de la deuxième et surtout au cours de la troisième année que les dépenses atteindront leur régime de croisière.

La Commission propose que les montants alloués annuellement aux programmes soient inscrits au budget communautaire dans un seul chapitre intitulé "Programmes méditerranéens".

- 6 -

**PROGRAMME INTEGRE MEDITERRANEEN POUR
LA FRANCE**

1. Le présent programme concerne les régions Languedoc-Roussillon, Corse, Provence-Alpes-Côte d'Azur, Aquitaine et Midi-Pyrénées à l'exception des agglomérations de Marseille, Bordeaux et Toulouse ainsi que de la zone côtière à urbanisation continue et d'activité touristique permanente.
2. Le programme vise à promouvoir le développement des zones rurales en misant sur deux objectifs :
 - a) La modernisation des activités agricoles et de la pêche qui doit permettre de maintenir un volume important d'activités viables, compatibles avec les progrès nécessaires de la productivité et avec l'amélioration des revenus tout en tenant compte des perspectives des marchés.
 - b) La création d'un nombre important d'emplois dans les secteurs d'activité non agricoles de façon à compenser, là où c'est possible du point de vue de l'aménagement du territoire, les pertes d'emploi du secteur agricole.
3. En ce qui concerne les mesures agricoles le présent programme s'adresse à deux zones d'intervention distinctes.

D'une part, il prévoit un ensemble intégré de mesures pour les trois régions présentant les caractères méditerranéens les plus affirmés : Corse, Provence-Côte d'Azur et Languedoc-Roussillon. Dans ces trois régions deux grands axes d'intervention sont définis au départ de la distinction entre zones internes et de montagne et zones côtières et de plaine. Les mesures agricoles sont concentrées dans les zones internes et de montagne où il importe d'assurer le maintien d'une activité agricole. Ce maintien sera obtenu notamment grâce à l'octroi d'une indemnité compensatoire suffisante et à des mesures structurelles permettant une intensification des productions spécifiques (élevage, arboriculture traditionnelle, plantes médicinales et à parfum). En plaine, par contre, l'objectif de maintien du revenu sera poursuivi essentiellement par des actions de reconversion et de réorientation des cultures vers des productions qui présentent des débouchés commerciaux valables. La pleine efficacité des interventions en faveur de la reconversion vers certaines productions agricoles peut comporter des mesures en matière de politique de marché pour lesquelles, dans la plupart des cas, la Commission a déjà pris des initiatives visant à garantir aux agriculteurs concernés un niveau de revenu satisfaisant.

D'autre part le programme propose une intervention plus sélective dans le domaine agricole pour les deux régions qui présentent à un degré moindre un caractère méditerranéen sur le plan des productions agricoles : Midi-Pyrénées et Aquitaine. Les mesures prévues visent à créer, dans le contexte d'un futur élargissement de la Communauté, les conditions d'une large diversification des productions agricoles.
4. Pour accroître l'emploi, le programme mise sur le développement des PME et de l'artisanat notamment dans les secteurs en amont et en aval du secteur agricole sur le développement des activités touristiques rurales et sur l'exploitation des énergies renouvelables. Plus de 60 % des moyens financiers prévus pour des actions en dehors de l'agriculture (voir ci-après points V et VI) devront être consacrés à des investissements productifs, les autres moyens se partagent entre actions d'accompagnement du développement des entreprises.

(recherche de débouchés, conseils en gestion, innovation, etc ...) et actions d'amélioration des infrastructures liées aux créations d'emploi. Tenant compte de la différence dans les degrés de développement qui existe entre les régions couvertes par le programme, les actions relatives aux infrastructures ne concerneront, pour les zones de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur non actuellement couvertes par le FEDER, que l'aménagement de petites zones industrielles.

5. Les mesures mentionnées ci-dessus n'auront d'impact appréciable sur la réalité économique que si elles parviennent à provoquer un effet d'intégration et donc de synergie de tous les moyens nationaux et communautaires mis en oeuvre, qu'ils résultent du présent programme ou qu'ils soient pré-existants.

Afin de contribuer à réaliser une telle intégration, la Commission disposera des moyens appropriés (voir ci-après point VII.c. les "actions d'initiative" de la Commission) qui lui permettront de jouer un rôle actif dans la mise en oeuvre du programme, en liaison avec les autorités nationales.

6. Le programme intégré s'inscrit dans le cadre des programmes de développement régional.

Pour autant que nécessaire, en ce qui concerne le Languedoc-Roussillon, la Corse, l'Aquitaine, le Midi-Pyrénées, les programmes de développement régional doivent être adaptés et détaillés de manière à refléter l'ensemble des priorités et des actions de développement dans les régions concernées.

PROGRAMME INTEGRE MEDITERRANEEN POUR LA GRECE

1. Le présent programme concerne tout le territoire hellénique à l'exception du "nomos" d'Attique et de l'agglomération de Tessalonique. Toutefois des mesures agricoles peuvent s'appliquer également à la partie rurale de ce "nomos".
2. Le programme vise à promouvoir le développement des zones rurales helléniques en misant sur deux objectifs :
 - a) La modernisation des activités agricoles et de la pêche qui doit permettre de maintenir un volume important d'activités viables, compatibles avec les progrès nécessaires de la productivité et avec une amélioration des revenus tout en tenant compte des perspectives des marchés.
 - b) La création d'un nombre important d'emplois dans les secteurs d'activités non agricoles de façon à compenser, là où c'est possible du point de vue de l'aménagement du territoire les pertes d'emploi du secteur agricole.
3. Dans le domaine agricole, le programme prévoit notamment un ensemble cohérent de mesures spécifiques adaptées aux différentes zones. La pleine efficacité des interventions en faveur de la reconversion vers certaines productions agricoles peut comporter des mesures en matière de politique de marché pour lesquelles, dans la plupart des cas, la Commission a déjà pris des initiatives visant à garantir aux agriculteurs concernés un niveau de revenu satisfaisant.
4. Pour accroître l'emploi, le programme mise : sur le développement des PME et de l'artisanat notamment dans les secteurs en amont et en aval du secteur agricole, sur le développement des activités touristiques rurales, sur l'exploitation des énergies renouvelables. Plus de 40 % des moyens financiers prévus pour des actions en dehors de l'agriculture (voir ci-après points V. et VI.) devront être consacrées à des investissements productifs; les autres moyens se partagent entre actions d'accompagnement du développement des entreprises (recherche de débouchés, conseils en gestion, innovation) et actions d'amélioration des infrastructures liées aux créations d'emploi ou à la viabilité des zones rurales.
5. L'ensemble de ces mesures comportant une importante dépense publique supplémentaire il convient que l'intervention communautaire soit intensifiée sans que le volume de la dépense nationale soit tenu d'augmenter proportionnellement.

6. Les mesures prévues par le programme n'auront d'impact appréciable sur la réalité économique que si elles parviennent à provoquer un effet d'intégration - et donc de synergie - de tous les moyens nationaux et communautaires mis en oeuvre, qu'ils résultent du présent programme ou qu'ils lui soient pré-existants.

Afin de contribuer à réaliser une telle intégration, la Commission disposera de moyens appropriés (voir ci-après point VII.c. les "actions d'initiative" de la Commission) qui lui permettront de jouer un rôle actif dans la mise en oeuvre du programme, en liaison avec les autorités nationales:

7. Le programme intégré s'inscrit dans le cadre des programmes de développement régional. Pour autant que nécessaire, ces derniers doivent être adaptés et détaillés de manière à refléter l'ensemble des priorités et des actions de développement dans les régions concernées.

PROGRAMME INTEGRE MEDITERRANEEN POUR L'ITALIE

1. Le présent programme concerne, d'une part, l'ensemble du Mezzogiorno (1) à l'exception des agglomérations de Rome, Napoli et Palermo et, d'autre part, les régions de la Ligurie, Toscane, Ombrie et Marches à l'exception des agglomérations de Florence et Gènes et des zones côtières à urbanisation continue et d'activités touristiques permanentes (2).

Le programme concentre la plupart de ses interventions dans le Mezzogiorno. Les interventions prévues pour les régions du Centre-Nord mentionnées ci-avant ont une intensité moindre et correspondent à des handicaps spécifiques de ces régions.

2. Le programme vise à promouvoir le développement des zones rurales en misant sur deux objectifs :
 - a) La modernisation des activités agricoles et de la pêche qui doit permettre de maintenir un volume important d'activités viables, compatibles avec les progrès nécessaires de la productivité et avec une amélioration des revenus tout en tenant compte des perspectives des marchés.
 - b) La création d'un nombre important d'emplois dans les secteurs d'activité non agricoles de façon à compenser, là où c'est possible du point de vue de l'aménagement du territoire les pertes d'emploi du secteur agricole.

(1) Au sens du présent programme, le Mezzogiorno comprend l'entièreté du Latium. En ce qui concerne les infrastructures, on prend toutefois en considération les zones de la Cassa del Mezzogiorno (DPR n° 1523 du 30.06.1967) indiquées ci-après comme "zones FEDER"

(2) Des interventions sont toutefois possibles en matière de pêche et aquaculture.

3. Pour l'agriculture du Mezzogiorno, deux grands axes d'action sont définis au départ de la distinction entre zones internes et de montagne et zones côtières et de plaine. Dans les zones internes et de montagne une application plus intensive des mesures est prévue pour tenir compte de la faiblesse du revenu et pour assurer le maintien d'une activité agricole. Le maintien sera obtenu notamment grâce à l'octroi d'une indemnité compensatoire suffisante, à des mesures infrastructurales pour l'amélioration des conditions de vie et de travail et à des mesures structurelles permettant une intensification des productions spécifiques non excédentaires (élevage ovo-caprin, arboriculture traditionnelle etc.)

En ce qui concerne les productions agricoles dans les zones de plaine irriguées l'accent est mis sur la rationalisation et la reconversion des productions afin de mieux maîtriser les productions connaissant des problèmes de mise en marché, de réaliser des améliorations qualitatives et des spécialisations. Dans les zones de plaine de prochaine irrigation, un effort particulier est fait pour orienter les terres nouvellement irriguées vers une gamme de productions, tels les fourrages, les protéagineux et d'autres cultures permettant d'améliorer le revenu des agriculteurs sans aggraver la situation des marchés.

La pleine efficacité des interventions en faveur de la reconversion vers certaines productions agricoles peut comporter des mesures en matière de politique de marché pour lesquelles, dans la plupart des cas, la Commission a déjà pris des initiatives visant à garantir aux agriculteurs concernés un niveau de revenu satisfaisant.

4. Pour accroître l'emploi, le programme mise : sur le développement des PME et de l'artisanat notamment dans les secteurs en amont et en aval du secteur agricole, sur le développement des activités touristiques rurales et sur l'exploitation des énergies renouvelables. Plus de 50 % des moyens financiers prévus pour les actions en dehors de l'agriculture (voir ci-après points V et VI) devront être consacrées à des investissements productifs. Les autres moyens se partagent entre les actions d'accompagnement du développement des entreprises (recherche de débouchés, conseils en gestion, innovation) et des actions d'amélioration des infrastructures liées aux créations d'emploi ou améliorant la viabilité des zones rurales. Tenant compte de la différence dans le degré de développement qui existe entre les régions du Centre-Nord et celles du Mezzogiorno (zones FEDER), les actions relatives à l'infrastructure ne concerneront dans le Centre-Nord que l'aménagement de petites zones industrielles.

5. L'ensemble de ces mesures comportant une importante dépense publique supplémentaire, il convient que l'intervention communautaire soit intensifiée sans que le volume de la dépense nationale soit tenu d'augmenter proportionnellement.
6. Les mesures mentionnées ci-dessus n'auront d'impact appréciable sur la réalité économique que si elles parviennent à provoquer un effet d'intégration - et donc de synergie - de tous les moyens nationaux et communautaires mis en oeuvre, qu'ils résultent du présent programme ou qu'ils lui soient pré-existants.

Afin de contribuer à réaliser une telle intégration, la Commission disposera de moyens appropriés (voir ci-après point VII. C. les 'actions d'initiative' de la Commission) qui lui permettront de jouer un rôle actif dans la mise en oeuvre du programme, en liaison avec les autorités nationales.

7. Le programme intégré s'inscrit dans le cadre des programmes de développement régional.

Pour autant que nécessaire, en ce qui concerne les régions méridionales, ces derniers programmes doivent être adaptés et détaillés de manière à refléter l'ensemble des priorités et des actions de développement dans les régions concernées.

Programme intégré méditerranéen
Coût des mesures à charge de la Communauté

MioECU

Coûts établis sur base des prix 1982 :

	<u>Grèce</u>	<u>Italie</u>	<u>France</u>	<u>Total</u>
<u>AGRICULTURE</u>				
<u>Mesures de caractère général</u>				
Remembrement	20	35	28	83
Aménagement foncier	14	172	32	218
Irrigation	340	-	176	516
Total	374	207	236	817
<u>Mesures socio-structurelles</u>				
Cessation d'activité	173	160	25	358
Indemnité compensatoire	166	144	49	359
Total	339	304	74	717
<u>Mesures spécifiques en zones internes</u>				
Elevage	131	72	27	230
Autres productions	97	163	20	280
Total	228	235	47	510
<u>Mesures spécifiques en zones de plaines</u>				
Elevages + cultures fourragères	212	105	25	342
Cultures irriguées	38	10	} 99	} 271
Cultures non ou partiellement irriguées	44	80		
Total	294	195	124	613
Total agriculture	1.235	941	481	2.657
<u>FORETS</u>				
Forêts	120	190	75	385
Total agriculture + forêts	1.355	1.131	556	3.042

.../...

	<u>Grèce</u>	<u>Italie</u>	<u>France</u>	<u>Total</u>
<u>PECHE</u>				
Installations portuaires	13	21	6	40
Aquaculture	78	100	36	214
Restructuration de la flotte	48	32	18	98
Total	139	153	60	352
<u>VALORISATION DES PRODUCTIONS</u>				
Transformation et commercialisation	165	228	60	453
Soutien aux groupements de producteurs	7	7	3	17
Total	172	235	63	470
<u>MESURES DE DEVELOPPEMENT HORS DU SECTEUR AGRICOLE</u>				
PME et artisanat	174	566	261	1.001
Relocalisation d'activités	49	-	-	49
Tourisme rural	68	107	38,5	213,5
Energies renouvelables	39	67	36,5	142,5
Total	330	740	336	1.406
<u>INFRASTRUCTURES</u>				
Infrastructures nécessaires au développement des activités créatrices d'emplois	99	133	25	257
Infrastructures d'amélioration de la viabilité des zones rurales	100	80	-	180
Infrastructures agricoles	84	163	25	272
Total	283	376	50	709
<u>MESURES D'ACCOMPAGNEMENT</u>				
Vulgarisation agricole	110	75	-	185
Assistance technique	1	5	3	9
Formation et marché de l'emploi	140	221	58	419
Recherche	12	15	9	36
Total	263	316	70	649
Coût global PIM	2.542	2.951	1.135	6.628

Sommes à charge de l'Etat membre pour 6 ans (MioECU)

ESTIMATION

	Grèce	Italie	France	Total	%
Total (6 ans) à la charge de l'Etat membre	1.300	2.050	995	4.345	40
%	29,9	47,2	22,9	100,0	
Dépense communautaire	2.545	2.951	1.132	6.628	60
%	38,4	44,5	17,1	100,0	
Total participation publique	3.845	5.001	2.127	10.973	100
%	35,0	45,6	19,4	100,0	

La dépense publique totale entraînée par la mise en oeuvre des programmes atteindrait 11.000 MioECU dont 40 % à la charge des Etats membres et 60 % du budget communautaire.

16

La contribution communautaire, telle qu'elle résulte des estimations effectuées, s'établirait à 6.628 MioECU, à savoir, une dépense théorique moyenne annuelle d'environ 1.100 MioECU.

Tableau de synthèse des coûts globaux des différentes mesures
- (prix 1982) - par Etat membre

	Grèce	Italie	France	Total	%
Agriculture	1.235	941	481	2.657	40
Forêts	120	190	75	385	6
Pêche	139	153	60	352	5
Valorisation des productions	172	235	63	470	7
Développement hors du secteur agricole	330	740	336	1.406	21
Infrastructures	283	376	50	709	11
Mesures d'accompagnement	263	316	70	649	10
TOTAL	2.542	2.951	1.135	6.628	100
Moyenne annuelle	424	492	189	1.105	

REGIONS	Dépenses communautaires	
	MioECU	%
Grèce	2.542	38,4
Italie	2.951	44,5
France	1.135	17,1
TOTAL	6.628	100

Echelonnement annuel de la dépense communautaire (MioECU)

ESTIMATION

	1ère année 1985	2e année 1986	3e année 1987	4e année 1988	5e année 1989	6e année 1990
TOTAL	663	796	994	1.392	1.392	1.392
%	10	12	15	21	21	21

VENTILATION DES DEPENSES AGRICOLES

En partant de la constatation que dans chacune des régions on pouvait, grosso modo, délimiter des zones dites de plaine irriguées ou susceptibles de l'être, et des zones dites internes (collines et montagnes) ayant du point de vue agricole une physionomie et une problématique extrêmement différentes, les actions agricoles pour l'amélioration structurelle ont été concentrées sur des zones internes qui présentent des handicaps plus grands et dont le renforcement des activités économiques est cependant indispensable au développement équilibré de ces régions. De ce fait la dépense prévue pour les actions agricoles dans les régions de plaine ne représenterait que 37 % environ de la dépense totale sur six ans pour l'agriculture à savoir 1.200 MioECU.

De plus, ce montant serait réservé pour une partie relativement faible, environ 34 % (407 MioECU), aux actions à caractère général (remembrement, irrigation, groupements de producteurs, le reste étant consacré aux investissements en vue :

- de reconvertir les productions excédentaires actuelles (légumes, vignobles, oléiculture, etc.) vers d'autres espèces ou variétés ne connaissant pas de problèmes de marché;
- d'encourager des cultures ou des spéculations autres que les cultures traditionnelles dans les zones de plaine pouvant bénéficier dans un futur proche de l'irrigation;
- de mesures socio-structurelles notamment pour faciliter l'installation des jeunes agriculteurs.

Pour les zones internes, les P.M.I. prévoient pour les actions agricoles une dépense globale sur 6 ans de l'ordre de 2.000 MioECU à savoir 63 % environ de toute la dépense du secteur.

Pour les zones internes la répartition des dépenses pour 6 ans par type d'action peut être ainsi schématisée :

- 36 % à savoir 730 MioECU pour les interventions à caractère général;
- 36 % à savoir 714 MioECU pour les investissements et l'amélioration en matière d'élevage (notamment ovins et caprins), l'encouragement pour d'autres productions (fruits secs, etc.);

- ~~Estimation de la compensation~~
- 28 % à savoir 559 MioECU pour des dépenses socio-structurelles liées à l'octroi d'une indemnité supplémentaire de cessation d'activité pour certaines catégories d'agriculteurs et d'une indemnité compensatoire supplémentaire pour les exploitants situés dans les zones de montagne et défavorisées.

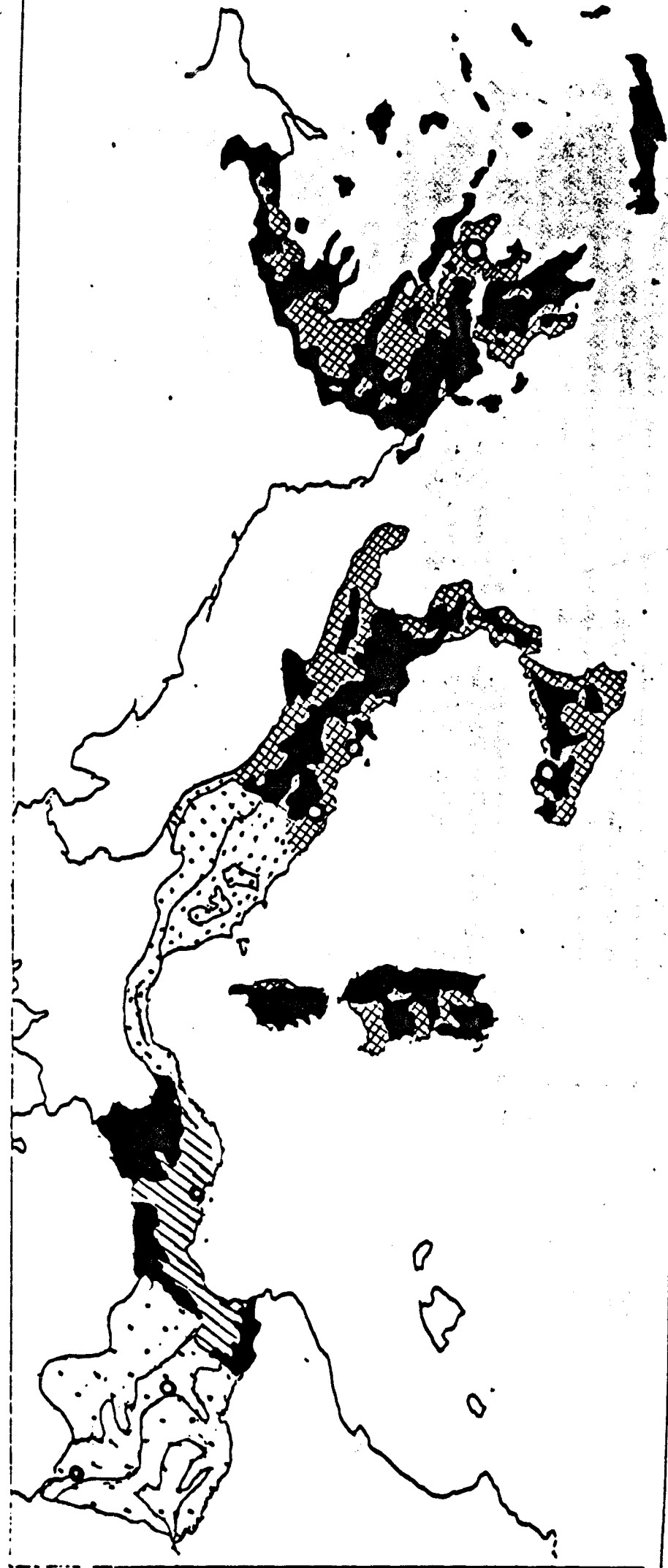
Il faut mentionner à ce niveau les mesures forestières qui s'appliquent essentiellement dans les zones internes et pour lesquelles la dépense prévue est de 360 MioECU.

V VENTILATION DES DEPENSES HORS DU SECTEUR AGRICOLE

Le renforcement de l'économie des zones rurales des régions méditerranéennes a conduit à faire porter les efforts sur les activités qui outre l'agriculture présentent les meilleures perspectives de développement dans ces zones et sont les plus à même de créer des emplois.

De ce fait, il y a lieu de remarquer que l'essentiel des dépenses prévues hors du secteur agricole porte sur la promotion d'activités productives. 1.050 MioECU sont prévus pour le développement des PME et de l'artisanat, 453 MioECU pour l'industrie agro-alimentaire, 353 MioECU pour la pêche, 213 MioECU pour le tourisme rural et 143 MioECU pour le développement des énergies renouvelables.

Cette expansion des activités dans les zones rurales nécessite un effort accru en matière d'infrastructures, qu'il s'agisse d'infrastructures nécessaires au développement des activités créatrices d'emplois ou d'infrastructures d'amélioration de la viabilité des zones rurales, 437 MioECU ont été prévus à cet effet en renforcement notamment des moyens du FEDER.

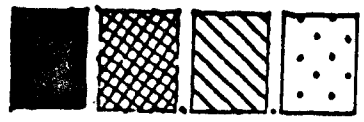


Zones internes (montagnes ou collines) où l'ensemble des mesures sont appliquées avec l'intensité maximum.

Zones de plaine; actions en faveur de la valorisation et de la réorientation de la production agricole, du secteur de la pêche et des mesures extra-agricoles créatrices d'emplois.

Zones de plaine bénéficiaires du même type de mesures que les zones précédentes, avec une intensité d'application moindre.

Zones bénéficiant de mesures sectorielles agricoles limitées et de certaines des mesures extra-agricoles créatrices d'emplois.



22

REGIONS CONCERNEES PAR LES PROGRAMMES

Taux d'emploi en agriculture et de production méditerranéenne

	Personnes ayant un travail prin- cipal en agri- culture 1.000	Actifs agrico- les en % - Actifs totaux %	Productions méditerranéennes en % - produc- tions agricoles %
<u>GRECE</u>			
Rég. d'Athènes		9,7	52
Thessalie		51,3	35
Thrace		63,3	23
Epire		57,0	46
Peloponnèse		56,2	65
Crète		56,4	67
Iles Mer Egée		43,7	74
Cyclades			42
Iles Ioniennes			72
Dodécannèse		37,2	56
Macédoine		33,4	42
TOTAL	1.016		
<u>ITALIE</u>			
Ligurie	38	7,6	78
Toscane	133	9,4	45
Ombrie	40	14,7	29
Marches	107	15,9	33
Lazio	123	6,7	60
Campanie	283	18,9	69
Abruzzes	78	23,2	54
Molise	40	37,3	54
Pouilles	237	24,3	85
Basilicate	53	29,3	70
Calabre	124	20,2	72
Sicile	267	19,2	83
Sardaigne	66	14,1	63
TOTAL	1.589		
<u>FRANCE</u>			
Languedoc-	105	14,3	86
Roussillon			
Corse	65	22,-	78
Provence-Côte } d'Azur }		4,5	76
Aquitaine	142	13,0	37
Midi-Pyrénées	175	20,6	26
TOTAL	487		
<u>CEE</u>	8.743	7,5	